

第69回ESRI政策フォーラム（シリーズ：「静かなる有事」少子化と男女共同参画）  
第5回「次元の異なる少子化対策への挑戦」  
2023年4月26日（水）14：30～16：00

# 今後の少子化対策のポイント

しばた はるか  
**柴田 悠**

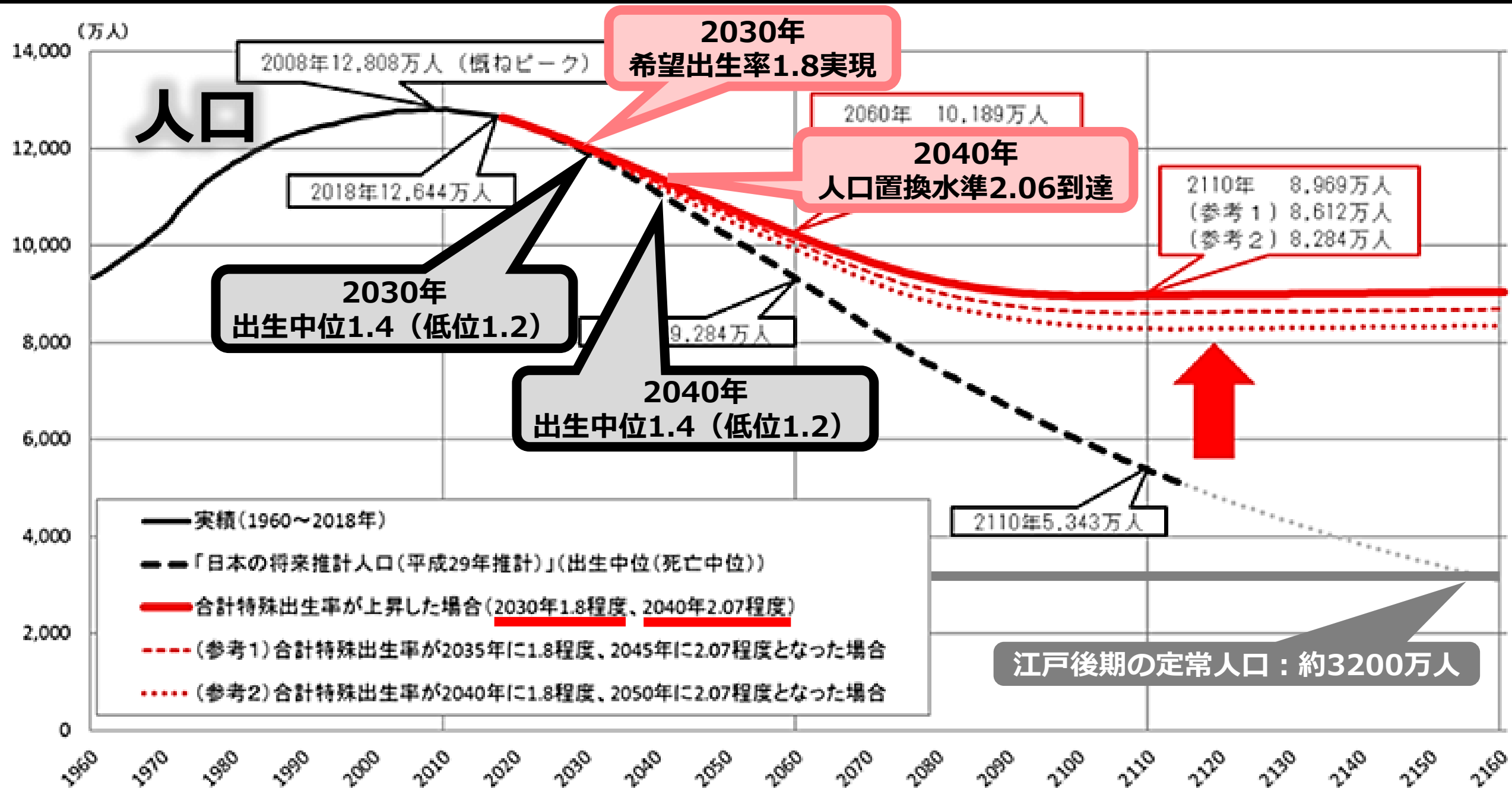
京都大学大学院人間・環境学研究科教授（社会学）





2023年2月20日に首相官邸での「こども政策の強化に関する関係府省会議」で6.1兆円（少子化対策予算倍増）の少子化対策を直言





元の図の出典：内閣府地方創生推進事務局「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン（令和元年改訂版）」2019年





## 抜本的だが時間がかかる「長期策」

### 比較的すぐできる「即時策」（2025年までに制度改善）

（17年間で価値観の多様化などにより出生率が**0.21低下**）

目標：2030年に「希望出生率約1.8」を実現  
（2021年出生率**1.30**）

目安：2040年に「人口置換水準2.06」に到達

政策	具体策	出生率への効果	追加年間予算	政策	効果
両立支援 （私生活と仕事の両立）	デジタル化（DX）・テレワーク・フレックスタイム・時短勤務・有給休暇など	？	？	<b>〈新しい資本主義〉</b>  「106万円・130万円の壁の撤廃」 「同一労働同一賃金」 「非正規雇用の正規化」 「デジタル化（DX）」 「働き方の柔軟化」 「労働移動」  などの推進による  「労働生産性の上昇」 （お金と時間のゆとり増）	雇用が安定し、賃金が上昇し、その結果として（生活水準の低下を伴わずに）平均労働時間が「年間278時間」（週平均約6時間）減少すると、出生率 <b>0.52上昇</b>
結婚支援	マッチング支援、婚活支援、結婚一時金、選択的夫婦別姓、同性婚合法化など	？	？		
居住支援	転勤規制、入居支援、住宅手当など	？	？		
出産支援	不妊治療助成、出産一時金など	？	？		
児童手当	第2子は月額最大3万円まで増額 第3子以降は月額最大6万円まで増額 （自民党案「多子加算」）	<b>0.24上昇</b> （外国：予算1%増→出生率0.15%増）	2.5兆円 （与党試算2~3兆円）		
学費軽減	大学・短大・専門学校の全学生に一律で年間53万円（国立大学授業料相当）の学費を免除	<b>0.08上昇</b>	2.1兆円 -2023年度0.6兆円		
保育定員	保育士の賃金を全産業平均に（1.0兆円） 配置基準を先進諸国平均に（0.7兆円） 1~2歳定員を人口比100%に（0.4兆円）	<b>0.13上昇</b>	2.1兆円		
出生率への効果合計（追加年間予算合計）		<b>1.30 + 0.45 = 1.75</b> （6.1兆円）		<b>1.75 - 0.21 + 0.52 = 2.06</b>	

「たたき台」の方向性には  
「即時策・長期策」のほぼ全てが反映😊

抜本的だが時間がかかる「長期策」

比較的すぐできる「即時策」（2025年までに制度改善）

（17年間で価値観の多様化などにより出生率が**0.21低下**）

目標：2030年に「希望出生率約1.8」を実現  
（2021年出生率**1.30**）

目安：2040年に  
「人口置換水準2.06」に到達

政策	具体策	出生率への効果	追加年間予算	政策	効果
両立支援 （私生活と仕事の両立）	デジタル化（DX）・テレワーク・フレックスタイム・時短勤務・有給休暇など	？	？	<b>〈新しい資本主義〉</b>  「106万円・130万円の壁の撤廃」 「同一労働同一賃金」 「非正規雇用の正規化」 「デジタル化（DX）」 「働き方の柔軟化」 「労働移動」  などの推進による  「労働生産性の上昇」 （お金と時間のゆとり増）	雇用が安定し、賃金が上昇し、その結果として（生活水準の低下を伴わずに）平均労働時間が「年間278時間」（週平均約6時間）減少すると、出生率 <b>0.52上昇</b>
結婚支援	マッチング支援、婚活支援、結婚一時金、選択的夫婦別姓、同性婚合法化など	？	？		
居住支援	転勤規制、入居支援、住宅手当など	？	？		
出産支援	不妊治療助成、出産一時金など	？	？		
児童手当	第2子は月額最大3万円まで増額 第3子以降は月額最大6万円まで増額 （自民党案「多子加算」）	<b>0.24上昇</b> （外国：予算1%増→出生率0.15%増）	2.5兆円 （与党試算2~3兆円）		
学費軽減	大学・短大・専門学校的全学生に一律で年間53万円（国立大学授業料相当）の学費を免除	<b>0.08上昇</b>	2.1兆円 -2023年度0.6兆円		
保育定員	保育士の賃金を全産業平均に（1.0兆円） 配置基準を先進諸国平均に（0.7兆円） 1~2歳定員を人口比100%に（0.4兆円）	<b>0.13上昇</b>	2.1兆円		
出生率への効果合計（追加年間予算合計）		<b>1.30 + 0.45 = 1.75</b> （6.1兆円）		<b>1.75 - 0.21 + 0.52 = 2.06</b>	

「たたき台」の方向性には「即時策・長期策」のほぼ全てが反映😊

抜本的だが時間がかかる「長期策」

比較的すぐできる「即時策」（2025年までに制度改善）

(17年間で価値観の多様化などにより出生率が**0.21低下**)

目標：2030年に「希望出生率約1.8」を実現  
(2021年出生率**1.30**)

目安：2040年に「人口置換水準2.06」に到達

政策	具体策	出生率への効果	追加年間予算	政策	効果
両立支援 (私生活と仕事の両立)	デジタル化 (DX) ・テレワーク・フレックスタイム・時短勤務・有給休暇など			<b>〈新しい資本主義〉</b> 「106万円・130万円の壁の撤廃」 「同一労働同一賃金」 「非正規雇用の正規化」 「デジタル化 (DX)」 「働き方の柔軟化」 「労働移動」 などの推進による 「労働生産性の上昇」 (お金と時間のゆとり増)	雇用が安定し、賃金が上昇し、その結果として(生活水準の低下を伴わずに)平均労働時間が「年間278時間」(週平均約6時間)減少すると、出生率 <b>0.52上昇</b>
結婚支援	マッチング支援、婚活支援、結婚一時金、選択的夫婦別姓、同性婚合法化など				
居住支援	転勤規制、入居支援、住宅手当など	?	?		
出産支援	不妊治療助成、出産一時金など	?	?		
児童手当	第2子は月額最大3万円まで増額 第3子以降は月額最大6万円まで増額 (自民党案「多子加算」)	<b>0.24上昇</b> (外国：予算1%増→出生率0.15%増)	2.5兆円 (与党試算2~3兆円)		
学費軽減	大学・短大・専門学校的全学生に一律で年間53万円(国立大学授業料相当)の学費を免除	<b>0.08上昇</b>	2.1兆円 -2023年度0.6兆円		
保育定員	保育士の賃金を全産業平均に(1.0兆円) 配置基準を先進諸国平均に(0.7兆円) 1~2歳定員を人口比100%に(0.4兆円)	<b>0.13上昇</b>	2.1兆円		
出生率への効果合計(追加年間予算合計)		<b>1.30 + 0.45 = 1.75</b> (6.1兆円)		<b>1.75 - 0.21 + 0.52 = 2.06</b>	

「たたき台」で抜けていたが男性全般の働き方改革や女性の負担軽減(→結婚増加)のためには重要😊



「たたき台」の方向性には「即時策・長期策」のほぼ全てが反映😊

抜本的だが時間がかかる「長期策」

比較的すぐできる「即時策」(2025年までに制度改善)

(17年間で価値観の多様化などにより出生率が**0.21低下**)

目標：2030年に「希望出生率約1.8」を実現  
(2021年出生率**1.30**)

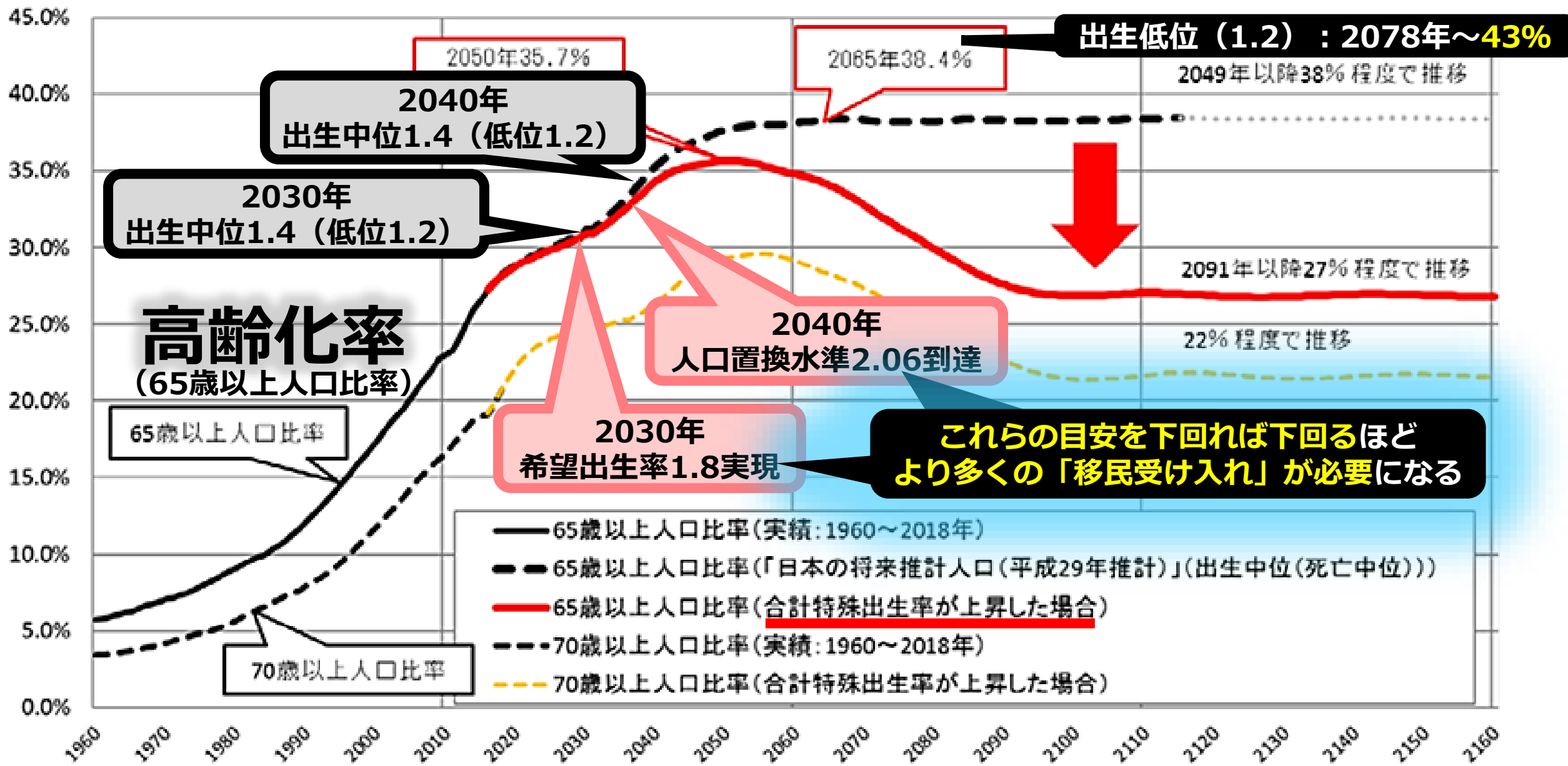
目安：2040年に「人口置換水準2.06」に到達

政策	具体策	出生率への効果	追加年間予算	政策	効果
両立支援 (私生活と仕事の両立)	デジタル化(DX)・テレワーク・フレックスタイム・時短勤務・有給休暇など			<b>〈新しい資本主義〉</b> 「106万円・130万円の壁の撤廃」 「同一労働同一賃金」 「非正規雇用の正規化」 「デジタル化(DX)」 「働き方の柔軟化」 「労働移動」 などの推進による 「労働生産性の上昇」 (お金と時間のゆとり増)	雇用が安定し、賃金が上昇し、その結果として(生活水準の低下を伴わずに)平均労働時間が「年間278時間」(週平均約6時間)減少すると、出生率 <b>0.52上昇</b>
結婚支援	マッチング支援、婚活支援、結婚一時金、選択的夫婦別姓、同性婚合法化など				
居住支援	転勤規制、入居支援、住宅手当など		?		
出産支援	不妊治療助成、出産一時金など		?		
児童手当	第2子は月額最大3万円まで増額 第3子以降は月額最大6万円まで増額 (自民党案「多子加算」)	<b>0.24上昇</b> (外国：予算1%増→出生率0.15%増)	2.5兆円 (与党試算2~3兆円)		
学費軽減	大学・短大・専門学校の全学生に一律で年間53万円(国立大学授業料相当)の学費を免除	<b>0.08上昇</b>	2.1兆円 -2023年度0.6兆円		
保育定員	保育士の賃金を全産業平均に(1.0兆円) 配置基準を先進諸国平均に(0.7兆円) 1~2歳定員を人口比100%に(0.4兆円)	<b>0.13上昇</b>	2.1兆円		
出生率への効果合計(追加年間予算合計)		<b>1.30 + 0.45 = 1.75</b>	<b>(6.1兆円)</b>	<b>1.75 - 0.21 + 0.52 = 2.06</b>	

「たたき台」で抜けていたが男性全般の働き方改革や女性の負担軽減(→結婚増加)のためには重要😊

「たたき台」では規模が不明😊







ご清聴ありがとうございました