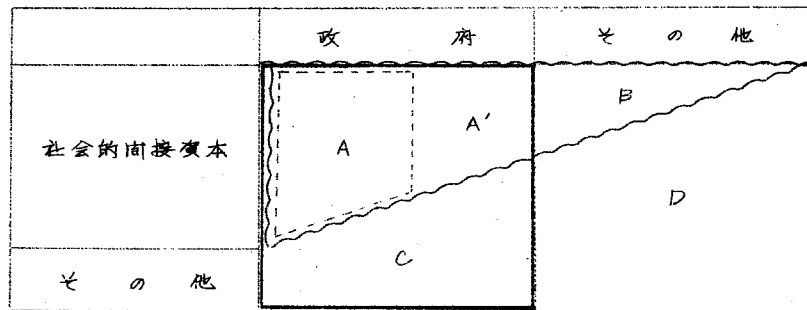


政府の社会的間接資本投資について

(財政分科会資料 No.4 - 6)

1. 社会的間接資本の概念(国民所得勘定における政府の資本形成および所得倍増計画における行政投資との関係)

社会的間接資本の概念規定は、従来より議論の多いところであるが、いま、所得倍増計画における行政投資、国民所得勘定における政府の資本形成との関係を図示すれば、次のようになるとおもわれる。



国民所得勘定における政府の資本形成 $A + A' + C$

社会的間接資本 $A + A' + B$

行政投資 A

A ~ 一般会計、普通会計、非企業 S/a、収益会計、住宅、道路、首都高速道路、愛知用水、農地開発機械、森林開発各公園、原研

A' ~ 国鉄、電々、専売、帝都高速交通管団、電務、林野(岩山 %)、郵政、造幣、印刷、食糧、各 S/a、各公庫、商銀、輸銀、原燃、地方公営企業、

大蔵省主計局の見解によれば、社会的間接資本として、所得倍増計画における行政投資に、鉄道、通信、電力、海運、民間住宅投資、民間港湾投資を加えたものとしている。

所得倍増計画における行政投資の内容は上記の通りであるが、これは国民所得勘定における政府企業のうち、特に民間企業的性格の強いものを除いて決定された由である。なお、防衛庁の艦艇建造費、航空機、購入費などの軍事的経費を含めていること、また、企業にたいする資本的補助金は、移転的支出として処理していることが国民所得勘定と異っている。

次に、社会的間接資本投資に占める政府の役割をみる際に、国民所得勘定における政府の資本形成との関係をつけておくことが必要であるので、現行資本形成額のうちいずれを政府による社会

的間接資本投資とするかを検討する必要がある。勿論、概念の規定が先行することになるが、その案を次表に例示する。

	(1) 現行国民所得勘定における政府資本形成	(2) 広義の社会的間接資本	(3) 狭義の社会的間接資本
一般会計		防犯関係 一般政府行政（警察、消防、その他） その他 を(1)より除外	(1)のうち、産業基盤として生産目的に利用されるものに限定する。 大蔵省目的別分類における国土保全関係費、産業経済費に相当するもの、或は重要経費別分類における公共事業関係費に相当するもののみとする。 (1)のうち、災害復旧費を除く。
普通会計	維持補修費、普通建設事業 災害復旧費、失業対策事業	左 同	
非企業特別会計		(1)のうち、厚生保険、船員保険、国立病院、特定土地改良工事、特定港湾施設工事、労災保険、失業保険、道路整備、治水、国有林野（治山勘定のみ） 各 5/a	特定土地改良工事、特定港湾施設工事、道路整備、治水、国有林野に限定する。
収益会計	病院事業、国民健康保険事業 収益事業	左 同	

	(1) 現行国民所得勘定における政府資本形成	(2) 広義の社会的間接資本	(3) 狭義の社会的間接資本
企業特別会計	貨幣、印刷、国有林野、アルコール 専売事業、郵政、貴金属、糸価安定、 簡保年金各 s/a	国有林野（治山勘定を除く）、郵政 両 s/a	(2)と同じ。
政府関係機関	三公社、各公庫、国銀、輸銀	国鉄、電々	(2)と同じ。
その他の政府企業	各公団、炭研、炭燃、管団、電発	電発、住宅、通路、愛知用水、農地開 発機械、森林、国内旅客船、首都高速 道路、各公団、炭研、炭燃、首都高速 夜交通管団	(2)のうち、住宅、国内旅客船、両公団を除く。
事業会計	電気、ガス、水道、交通、簡易水道、 港湾整備、下水道など	左 同	左 同

2 政府による社会的間接資本投資の観点よりする政府資本形成の再分類(試算)

(1) 一般会計

投資区分 小分類	36年度		35 "		34 "		33 "		32 "		31 "	
		補助費		補助費		補助費		補助費		補助費		補助費
I 生産基盤としての社会的間接資本	29,243	28,819	28,870	32,351	20,965	30,842	22,098	30,793	26,897	57,759	27,187	32,645
A 第一次産業	(23,868)	(18,894)	(17,530)	(24,952)	(11,982)	(23,443)	(11,746)	(23,200)	(14,673)	(28,373)	(12,922)	(17,488)
a 農業	(19,230)	(11,026)	(14,221)	(15,266)	(11,150)	(12,719)	(10,117)	(12,675)	(12,357)	(16,343)	(12,383)	(10,076)
灌漑排水	29	298	5,511		5,135		5,108		6,374		5,640	
機械			212	243	343		524	207	79		612	
畜産	951	244	326	311	311	211	38	188	38		49	24
生産流通施設				114								
土地改良	18,209	10,484	7,279	14,227	5,266	12,124	4,436	10,866	6,349	12,855	6,081	8,441
その他	41		893	371	45	384	11	1,414	17	3,488	1	1,611
b 林業	(184)	(4,384)		(5,531)		(5,152)	(3)	(4,933)	(442)	(5,096)		(4,096)
森林開発植林	6	3,310		3,147		2,911	3	2,864		3,030		2,666
林道		3,074		2,384		2,241		2,067		1,972		1,430
その他	178							2		94		
c 漁業	(3,917)	(1,484)	(682)	(1,081)	(832)	(2,356)	(723)	(2,239)	(874)	(3,265)	(539)	(1,948)
漁業施設	2,629	1,484	682	1,081	832	2,356	723	2,239	874	3,265	539	1,948
その他	1,288											
d その他	537		(2,627)	(3,074)		(3,216)	(903)	(3,353)		(3,669)		(1,368)
B 第二次産業	4	(58)										
産業配置												

30年度		29		28		27		26		25	
	補助費		補助額		補助額		補助額		補助額		補助額
26,747	29,597	25,463	33,968	31,344	44,161	20,046	25,165	14,251	19,533	12,129	10,134
(13,153)	(17,827)	(13,340)	(19,522)	(15,036)	(25,104)	(11,106)	(17,892)	(7,949)	(14,515)	(6,635)	(6,561)
(12,571)	(11,090)	(12,907)	(12,662)	(14,383)	(17,461)	(10,799)	(11,207)	(7,742)	(9,224)	(6,625)	(3,005)
5,559		5,853		5,772		4,187		3,114		1,500	1,413
		260	1,116	432	146	274	68	127		89	
		46	187	19	177	78	93	30	140	10	70
			9		9						1
6,709	10,635	6,748	10,845	8,067	15,473	6,167	11,028	4,410	6,900	5,018	424
303	455		505	93	1,656	93	18	61	2,184	8	1,097
(386)	(4,366)		(5,071)		(5,628)	(3)	(4,977)	(164)	(3,930)		(2,790)
386	2,800		3,343		3,409		2,989	164	2,403		2,158
	1,566		1,728		2,219		1,988		1,527		550
						3					82
(196)	(1,308)	(433)	(1,790)	(653)	(2,015)	(304)	(1,708)	(43)	(1,361)	(10)	(766)
196	1,308	314	1,790	310	1,923	223	1,636		1,359		757
		119		343	92	81	72	43	2	10	9
	(1,063)										

投資区分 小分類	36年度		35 "		34 "		33 "		32 "		31 "	
		補助額		補助額		補助額		補助額		補助額		補助額
商工業												
その他	4	58										
C 第3次産業	(4,059)	(6,496)	(8,777)	(7,399)	(7,401)	(6,971)	(8,526)	(6,582)	(12,224)	(28,993)	(14,007)	(15,157)
a 運輸	(3,831)	(1,752)	(8,601)	(4,269)	(7,288)	(3,835)	(8,320)	(3,577)	(12,224)	(27,214)	(13,940)	(13,436)
鉄道		309				16				21		
道路橋梁		185	6	419	880	64	2,210	115	6,156	24,372	9,638	10,733
航空施設	119		1,883	30	1,422	218	1,246		404		192	
港施設	3,384	1,258	6,712	3,814	5,036	3,587	4,864	3,462	5,664	2,821	4,110	2,703
自動車・市内電車												
その他	328											
b エネルギー	(206)		(176)	(105)	(88)	(44)	(206)					
電力	28			105		44						
原子力	178		176		88		206					
その他												
C 金融施設												
d 通信	(21)	(14)			(25)						(67)	
電信電話	21	14			25						67	
郵便施設												
その他												
e 環境衛生	(1)	(4,730)		(3,031)		(3,092)		(3,005)		(1,779)		(1,721)

30 年度		29 "		28 "		27 "		26 "		25 年度	
	補助額		補助額		補助額		補助額		補助額		補助額
(13.482)	(11.770)	(11.048)	(14.446)	(16.208)	(18.955)	(8.940)	(7.273)	(6.302)	(5.018)	(5.494)	(3.573)
(13.390)	(10.618)	(9.925)	(13.457)	(16.246)	(17.916)	(9.820)	(6.678)	(6.302)	(4.758)	(5.494)	(3.387)
			23		10		13		13		3
9,015	9,258	6,207	11,531	8,774	14,932	3,986	4,388	3,239	3,278	2,287	2,540
66		473		89	11	23			2	298	
3,156	1,360	2,237	1,903	5,708	2,770	3,455	1,848	1,874	1,461	1,796	844
1,153		1,008		1,676	193	1,346	429	1,189	14	1,113	
			(14)	(62)		(18)					
			14	62		18					
(39)		(90)			(3)	(102)					
39		90			3	102					
(53)	(1,152)	(1,023)	(975)		(1,036)		(595)		(350)		(186)

投資区分 小分類	36年度		35 "		34 "		33 "		32 "		31 "	
		補助額		補助額		補助額		補助額		補助額		補助額
下水道		1,124		799		1,256		1,535		417		674
上水道	1	3,606		2,232		1,836		1,470		1,362		1,047
その他												
d その他	(1312)	(3,371)	(2,563)		(1,582)	(428)	(1,827)	(1,011)		(393)	(252)	
II 災害復旧および防災	88,248	18,757	83,274	19,812	34,275	8,1069	59,423	19,720	65,233	12,720	52,654	28,299
a 河川等補整	(61,797)	(2,375)	(8,291)	(11,219)	(12,831)	(21,043)	(16,568)	(14,385)	(19,015)	(11,908)	(19,622)	(14,670)
河川	57,918	2,943	1,709	30	12,825	4,650	11,479	3,926	13,249	4,416	11,746	2,819
ダム			3	447	1,203		3,543	980	3,158	14	5,423	1,704
砂防		22	2	60	1,338	5,156	1,158	4,334	1,735	3,993	1,586	3,784
その他	2,879	6,410	6,577	10,682	2,465	11,227	338	5,145	873	3,485	867	6,363
b 災害復旧	(26,181)	(8,941)	(74,983)	(8,453)	(16,444)	(59,923)	(42,855)	(5,241)	(46,218)	812	(33,032)	13,629
公共施設	685	56	53,759	1,229	5,664	50,097	33,957	1,164	32,824	131	26,111	1,087
学校	86	1,484	68	1,435	176	1,056	49	295	337	188	55	688
産業経済施設	20,371	3,668	21,013	4,884	10,252	2,650	8,625	2,989	12,874	487	6,393	11,854
その他	5,039	3,733	143	805	348	1,120	234	813	183	6	473	
c その他	(270)	(441)		(140)		(103)		(74)				
II 社会福祉のための社会的投資	11,062	60,438	8,697	48,006	6,201	43,417	8,094	33,045	13,855	35,747	11,920	32,484
A 1次産業												
B 2次産業												
重片												
その他												

30年度		29 "		28 "		27 "		26 "		25 "	
	補助額		補助額		補助額		補助額		補助額		補助額
	478		975		548		202		67		
53	674	1,033			478		393		183		186
(112)		(1,075)			(102)						
69,979	19,497	23,656	76,346	25,062	89,143	16,922	65,732	16,146	44,076	21,660	43,347
(50,795)	(10,949)	(18,165)	(16,569)	(17,521)	(18,359)	(11,507)	(11,638)	(12,418)	(8,524)	(8,953)	(6,063)
48,709	6,059	13,067	8,425	15,357	8,343	9,593	4,849	10,402	4,002	8,403	3,355
		3,258									
1,306	4,697	1,431	3,867	1,235	4,103	1,202	3,020	1,179	2,210	550	1,240
780	193	409	4,267	929	5,913	712	3,769	817	2,312		1,468
(18,436)	(7,839)	(5,491)	(59,772)	(7,541)	(70,784)	(5,415)	(54,094)	(3,728)	(35,552)	(12,707)	(27,284)
69	11	3,621	36,683	21	39,729	1,479	33,305	212	21,867	4,145	29,686
36	1,076	109	1,878	208	1,526	234	2,331		491	196	756
14,151	3,761	1,522	20,887	6,364	29,397	3,332	18,458	3,455	12,932	8,107	6,769
2,180	2,991	239	324	948	132	370		11	62	259	73
(748)	(709)										
8,498	3,364	3,783	33,360	4,115	29,847	3,847	20,166	1,902	11,200	2,801	9,666

復 資 区 分 小 分 類	3 6 年 度		3 5 "		3 4 "		3 3 "		3 2 "		3 1 "	
		補助額		補助額		補助額		補助額		補助額		補助額
C 第 3 次 産 業	(11,062)	(60,438)	(8,697)	(48,006)	(6,201)	(43,417)	(8,094)	(38,045)	(13,855)	(35,747)	(11,920)	(32,484)
a 教 育 施 設	(7,474)	(17,239)	(5,427)	(13,079)	(4,098)	(9,161)	(4,048)	(7,302)	(3,392)	(7,557)	(434)	(6,430)
b 商 業 施 設												
食 糧 管 理												
商 糸 管 理												
資 金 属 管 理												
c 住 宅	(1,411)	(15,148)		(11,285)		(11,437)		(11,239)		(10,327)		(9,531)
d 福 祉 施 設	(2,177)	(28,051)	(3,270)	(23,642)	(2,103)	(22,819)	(4,046)	(19,504)	(10,463)	(17,863)	(11,486)	(16,523)
病 院	1,698	852	1,399	735	1,347	604	1,193	650	1,005	976	1,130	1,084
疾 院 紅 生	101	292	25	768		514	43	148	4	136		170
国 立 公 園 施 設	105	155	181	184	118	239	111	73	136		84	
社 会 福 祉 施 設	57	1,449	112	505	77	333	22	332	16	286	18	281
リ ク リ エ ー シ ョ ン 施 設	22	52	119	170	117	171	80	90	1,105		67	
母 子 施 設	64	418		551		486		543		487		476
失 業 対 策 事 業		24,833	523	20,729	125	20,178	1,980	17,663	7,675	15,976	9,792	14,512
そ の 他	130		911		319	294	607		522		395	
c 金 融 施 設												
IV 一 般 経 済 活 動 施 設	52	4,217		1,522		1,095		700				38
A 第 1 次 産 業	(52)	(1,163)										
B 第 2 次 産 業		(3,054)		(1,522)		(1,095)		(700)				(38)
ア ル コ ー ル												

30年度		29		28		27		26		25	
	補助額		補助額		補助額		補助額		補助額		補助額
(8,498)	(31,364)	(3,790)	(32,293)	(4,164)	(29,773)	(2,820)	(20,218)	(2,015)	(18,530)	(2,801)	(15,179)
(7,782)	(6,471)	(2,560)	(7,406)	(2,159)	(5,511)	(1,776)	(4,555)	(1,256)	(5,040)	(1,031)	(4,462)
(1,947)	(9,766)		(11,300)		(10,388)		(5,483)		(4,463)		(3,432)
(3,769)	(15,127)	(1,230)	(14,587)	(2,005)	(13,873)	(1,044)	(10,180)	(759)	(9,027)	(1,770)	(7,285)
837	977	389	1,078	1,002	249	159	247	520	181	1,005	976
30	67	777	764	759	1,472	616	1,242	82	580	614	387
49		18	36	19	50	17	19	20	35	136	
18	288	35	248	111	1,801	200	645	24	901	15	409
	235		512								
2,835	13,560		11,949		9,923		7,775		7,041		5,300
		11		114	398	52	52	113	289	1	213
	188		273		428		361		430		341
					(153)		(153)		(231)		(260)
	(188)		(273)		(275)		(208)		(199)		(81)

投 資 区 分 小 分 類	3 6 年 度		3 5 "		3 4 "		3 3 "		3 2 "		3 1 "	
		補助費		補助費		補助費		補助費		補助費		補助費
印 造 煙 草 製 造 と の 他 C 才 3 次 産 業 金 融 施 設 国 管 競 馬 V せ の 他 e 防 火 6 一 般 行 政 施 設 警 察 消 防 郡 市 計 画 新 規 施 設 行 政 せ の 他 C せ の 他 計		(3,054)		(1,522)		(1,075)		(700)				(38)
	17,819	3,484	13,933	2,862	11,434	1,552	10,314	1,711	10,738	1,859	7,066	827
	(111)	(1,957)	(256)	(1,210)								
	(16,947)	(1,215)	(13,682)	(1,652)	(11,434)	(1,552)	(10,314)	(1,711)	(10,738)	(1,859)	(7,066)	(827)
	1,286	502	1,307	558	1,186	459	594	357	621	359	445	384
	1	677		646	1	619	2	547	2	400	2	383
	2,592		1,334	420		460	24	807	4,577	1,100		60
	3,428	9	3,202	28	3,389	14	3,166		1,680		895	
	9,513	27	7,839		1,865		2,528		3,853		5,724	
	127											
	(761)	(312)										
	146,424	115,715	134,779	104,553	72,875	157,775	99,900	90,969	116,723	108,085	198,827	94,293
総 計	262,139		239,332		230,850		190,899		224,808		193,120	

30年度		29 "		28 "		27 "		26 "		25 "	
	補助費		補助費		補助費		補助費		補助費		補助費
	(188)		(273)		(275)		(208)		(199)		(81)
4,121	2,000	4,237	4,493	7,487	5,002	6,180	1,142	16,709	3,141	9,084	2,070
(4,121)	(1,957)	(4,237)	(4,493)	(7,487)	(5,002)	(6,180)	(1,142)	(16,709)	(3,141)	(9,084)	(2,070)
244	3	690	336	1,185		1,308		1,457		1,100	
1	254	1	279	1	238	7		2		1	
	1,526		3,878		4,764		1,142		3,141	30	2,070
874	3	227		202		95		160		153	
3,000	171	3,319		6,099		4,770		15,090		7,800	
2											
	(43)										
109,345	82,689	57,139	148,435	68,008	168,581	46,995	112,566	49,008	78,380	45,674	65,558
192,345		213,329		250,706		162,353		147,095		111,523	

(2) 政府全部門

(35年度)

投資区分(大分類)	一般会計	非企業会計	企業会計	中央計	普通会計	非企業会計	企業会計	地方計	全計
I 生産基礎としての社会的間接資本	64,026	123,052	347,506	534,584	152,763	18,403	117,907	289,073	823,657
II 災害復旧及び防災	100,376	52,421	0	152,797	71,293	0	0	71,293	224,090
III 社会福祉のための社会的間接資本	57,559	4,726	21,396	83,681	140,214	10,054	0	150,268	233,949
IV 一般経済活動施設	1,522	0	5,812	7,334	0	0	0	0	7,334
V その他	15,851	0	0	15,851	48,023	0	186	48,209	64,060
総計	239,334	180,199	374,714	794,247	412,293	28,457	118,093	558,843	1,353,090

(30年度)

投資区分(大分類)	一般会計	非企業会計	企業会計	中央計	普通会計	非企業会計	企業会計	地方計	全計
I 生産基礎としての社会的間接資本	59,918	1,084	150,281	211,283	32,912	2,959	46,234	82,105	293,388
II 災害復旧及び防災	84,074	0	0	84,074	31,429	0	0	31,429	115,503
III 社会福祉のための社会的間接資本	39,942	3,549	7,728	51,219	22,743	5,643	0	28,386	79,601
IV 一般経済活動施設	1,979	0	13,163	15,142	0	0	0	0	15,142
V その他	6,121	0	0	6,121	6,716	0	420	7,136	13,257
総計	197,034	4,633	171,172	367,839	93,800	8,602	46,654	149,056	516,891

3 参 考

主要国の政府資本形成（在庫増を除く）と民間資本形成（在庫増を除き住宅を含む）の比較

年 次	日 本 (単位 10 億円)			
	政 府	伸 び 率	民 間	伸 び 率
昭 9 ~ 11 年平均 (1934 ~ 1936)	0.5		1.9	
昭和 25 年度 ('50)	244.0		449.7	
26 ('51)	353.1	144.6	681.4	153.2
27 ('52)	437.8	124.0	208.6	118.5
28 ('53)	632.6	144.6	927.5	114.8
29 ('54)	605.2	95.5	892.9	99.4
30 ('55)	587.3	96.8	919.6	102.7
31 ('56)	663.4	113.0	1,570.0	170.6
32 ('57)	814.3	122.6	1,916.5	122.0
33 ('58)	913.3	112.1	1,886.5	98.6
34 ('59)	1,076.9	117.8	2,446.3	129.7
35 ('60)	1,307.8	121.3	3,412.2	139.6

年次	アメリカ合衆国					イギリス					オランダ					西ドイツ				
	政府	伸び率	民間	伸び率	政府/民間	政府	伸び率	民間	伸び率	政府/民間	政府	伸び率	民間	伸び率	政府/民間	政府	伸び率	民間	伸び率	政府/民間
1955	10,067		58,060		17.3	1,300		1,497		86.8	2,335		4,563		51.1	5,000		35,950		13.9
56	11,057	109.8	62,706	108.0	17.6	1,399	106.1	1,725	115.2	79.9	2,476	106.0	5,643	123.7	43.9	5,620	112.4	39,380	109.5	14.3
57	12,419	112.3	64,562	103.0	19.2	1,474	106.9	1,905	110.4	77.4	3,131	126.5	5,913	104.8	53.0	5,890	104.8	40,760	103.5	14.4
58	13,775	110.9	58,592	90.8	23.5	1,474	100.0	2,021	106.1	72.9	2,799	88.8	5,281	52.6	52.6	6,480	110.0	43,820	107.5	14.8
59	14,382	104.4	66,144	112.9	21.7	1,574	106.8	2,151	106.4	73.2	2,980	107.2	6,120	48.7	48.7	7,780	120.1	49,320	112.6	15.8
60	14,218	98.9	18,191	103.1	20.9	1,660	105.5	2,443	113.6	68.0	3,250	109.1	6,850	47.4	47.4	9,040	116.2	57,460	116.5	15.7
備考	単位 100万\$ 政府は公社、政府企業、一般 政府よりなる。					単位 100万ポンド 政府は公社、政府企業、一般 政府よりなる。 国防に関する固定資本支出を含む。					単位 100万ギルダー 政府は公社、政府企業、一般 政府よりなる。					単位 100万ドイツマルク 政府は一般政府のみ 民間は民間企業、公社、政府 企業よりなる。				

年次	カナダ					オーストラリア					フィリピン				
	政府	伸び率	民間	伸び率	政府/民間	政府	伸び率	民間	伸び率	政府/民間	政府	伸び率	民間	伸び率	政府/民間
1955	1,521		4,607		32.6	444		936		47.4	173		451		38.4
56	2,021	134.6	5,826	126.5	34.7	461	103.8	947	101.2	48.7	223	128.9	554	122.8	40.3
57	2,463	121.8	6,123	105.1	40.2	486	105.4	1,036	109.4	46.9	232	104.0	658	118.7	35.3
58	2,570	104.3	5,722	93.5	44.9	533	109.7	1,073	103.6	49.7	227	97.8	644	97.9	35.2
59	2,418	94.1	5,898	103.1	41.0	567	106.4	1,260	117.4	53.3	244	107.5	712	110.6	34.3
60	2,391	98.3	5,717	96.9	41.8	585	103.2	1,328	105.4	44.1	254	104.1	754	105.9	33.7
特 考	単位：100万英 政府は公社、政府企業、一般 政府よりなる。					単位：100万オーストラリアポンド 政府は公社、政府企業、一般 政府よりなる。					単位：100万ペソ 政府は公社、政府企業、一般 政府よりなる。				